

Панел
Хоризонтална координација
јавних политика

Савремена управа за европску
Србију – реформа државне
управе 2009-2012.

Београд
1-2. децембар 2008.

1

Шта је јавна политика?

Из речника Вебстер (*Webster*): **Јавна политика**: "утврђен правац или метод деловања одабран међу алтернативама и у светлу датих услова како би се усмериле и одредиле садашње и будуће активности"

Фокусирамо се на јавну политику
извршне власти

2

Програм конференције

“Савремена управа за европску Србију – реформа државне управе 2009-2012”

1-2. децембар 2008.
Београд, Хотел Зира (Рузвелтова 35)

ДАН 1.

8:30 – 9:30 Регистрација учесника и кафа добродошлице

9:30 – 11:00 Уводна обраћања – *Председавајући: з-дин Милан Марковић, министар за државну управу и локалну самоуправу*

- *Г-дин Мирко Цветковић, председник Владе и председник Савета за реформу државне управе Владе Републике Србије*
- *Г-ђа Rini Reza, стални представник, Програм Уједињених нација за развој, Србија*
- *Г-дин Francisco Cardona, SIGMA/OECD – Европеизација државне управе*
- *Г-дин Roberto Fasino, шеф одсека за програме демократске стабилности, Савет Европе*

11:00 – 11:30 Пауза за кафу

11:30 – 12:30 Перспектива реформе државне управе у Републици Србији

- *Г-ђа Милица Дражић, помоћник министра, Министарство за државну управу и локалну самоуправу (МДУЛС) – Рад на ревизији Стратегије и припреми Акционог плана за спровођење реформе државне управе у Републици Србији за период 2009-2012. године*
- *Г-дин Патрик Бреар, међународни консултант – Праћење и евалуација реформе државне управе у Републици Србији, 2009-2012.*

12:30 – 13:30 Ручак

13:30 – 15:00 Панел дискусије 1, 2 и 3

Панел 1: Децентрализација <i>(Председавајући – з-дин Harald Baldersheim)</i>	Панел 2: Контролни механизми <i>(Председавајући – з-ђа Bianca Breteche)</i>	Панел 3: Хоризонтална координација политика <i>(Председавајући – з-ђа Michal Ben-Gera)</i>
13:30 – 14:00	13:30 – 14:00	13:30 – 14:00
<i>Г-дин Harald Baldersheim, Универзитет у Ослу – Процес децентрализације у Европи из упоредне перспективе</i>	<i>Г-ђа Bianca Breteche, SIGMA/OECD – Финансијска контрола и јавна одговорност у европским државама</i>	<i>Г-ђа Michal Ben-Gera, међународни консултант – Координација политика: упоредни поглед</i>

Министарство за државну управу и локалну самоуправу

14:00 – 14:30	14:00 – 14:30	14:00 – 14:30
Г-дин Roberto Fasino, Савет Европе – Децентрализација и реформа државне управе – искуство Италије	Г-дин Frank Mordacq, Министарство финансија, Француска – Финансијска одговорност државне управе у Француској	Г-дин Simon James, Уједињено Краљевство – Координација политика и управљање европским политикама у УК
14:30 – 15:00	14:30 – 15:00	14:30 – 15:00
Г-дин Victor Giosan, Румунија – Децентрализација и реформа државне управе – искуство Румуније	Г-ђа Laura Stefan, координатор за борбу против корупције, Румунско академско друштво – Изазови изградње одговорне државне управе у Румунији	Г-ђа Gunta Veismane, директор Државне канцеларије, Летонија – Систем координације политика у Летонији

15:00 – 15:30 Пауза за кафу

15:30 – 17:00 Наставак панел дискусија 1, 2 и 3

Панел 1: Децентрализација	Панел 2: Контролни механизми	Панел 3: Хоризонтална координација политика
15:30 – 16:00	15:30 – 16:00	15:30 – 16:00
Г-дин Душко Радаковић, државни секретар, МДУЛС, Србија – Децентрализација у Србији, 2009-2012	Г-дин Родољуб Шабић, Повереник за информације од јавног значаја, Србија – Према одговорнијој државној управи у Србији, 2009-2012	Г-дин Милош Тодоровић, заменик генералног секретара Владе, Србија – Унапређење хоризонталне координације политика у Србији, 2009-2012
16:00 – 16:45	16:00 – 16:45	16:00 – 16:45
Дискусија учесника	Дискусија учесника	Дискусија учесника
16:45 – 17:00	16:45 – 17:00	16:45 – 17:00
Закључци председавајућег	Закључци председавајућег	Закључци председавајућег

20:00 Свечани пријем, „Клуб посланика“, Толстојева 2

.....

ДАН 2.

09:30 – 11:00 Панел дискусије 4, 5 и 6

Панел 4: Професионализација и деполитизација (Председавајући – г-ђа Anke Freibert)	Панел 5: Модернизација и развој е-управе (Председавајући – г-ђа Friederike Bundschuh)	Панел 6: Рационализација (Председавајући – г-ђа Олга Лукашенко)
09:30 – 10:00	09:30 – 10:00	09:30 – 10:00
Г-ђа Anke Freibert, директор, међународне надлежности, Савезна академија за државну управу у савезном Министарству унутрашњих послова, Немачка – Улога стручне и аполитичне	Г-ђа Friederike Bundschuh, Универзитет у Инсбруку – Е-управа: метод добре владавине. Према већој транспарентности, одговорности и одрживости кроз ИКТ	Г-ђа Olga Lukashenko, међународни консултант – Рационализација управе у државама централне и источне Европе

Министарство за државну управу и локалну самоуправу

државне управе у креирању политика и европским интеграцијама		
10:00 – 10:30	10:00 – 10:30	10:00 – 10:30
Г-дин Jacek Czarutovicz, директор пољске Националне школе за државну управу – Пољски модел стручног усавршавања државних службеника и његов утицај на добру владавину	Г-дин Hannes Astok, посланик у Парламенту Естоније – Е-управа у Естонији и утицај на креирање бољих услуга за грађане	Г-дин Jaroslav Pilát, М.Е.С.А.10, Словачка – Успеси и изазови спровођења функционалних анализа у Словачкој
10:30 – 11:00	10:30 – 11:00	10:30 – 11:00
Г-дин Salvador Parrado, UNED, Шпанија – Граница између политике и администрације у упоредној перспективи	Г-дин Marko Ambroz, Министарство за јавну управу, Словенија – Развој е-управе у Словенији – предности и изазови	Г-ђа Јасна Стојановић, консултант – Досадашња искуства Србије у спровођењу функционалних анализа

11:00 – 11:30 Пауза за кафу

11:30 – 13:00 Наставак панел дискусија 4, 5 и 6

Панел 4: Професионализација и деполитизација	Панел 5: Модернизација и развој е-управе	Панел 6: Рационализација
11:30 – 12:00	11:30 – 12:00	11:30 – 12:00
Г-ђа Јасмина Дамјановић, директор Службе за управљање кадровима, Влада Републике Србије – Агенда за професионализацију и деполитизацију у Србији, 2009-2012	Г-дин Саша Пивалица, посебни саветник министра, МДУЛС, Србија – Развој е-управе у Србији, 2009-2012	Г-ђа Тања Чабак, руководилац Групе за организацију и рад органа државне управе, МДУЛС, Србија – Спровођење функционалних анализа у Србији, 2009-2012
12:00 – 12:30	12:00 – 12:30	12:00 – 12:30
Дискусија учесника	Дискусија учесника	Дискусија учесника
12:30 – 13:00	12:30 – 13:00	12:30 – 13:00
Закључци председавајућег	Закључци председавајућег	Закључци председавајућег

13:00 – 14:00 Ручак

14:00 – 14:30 Извештаји председавајућих панелима 1, 2 и 3 пленуму

- Г-дин Harald Baldersheim, панел 1: Децентрализација
- Г-ђа Bianca Breteche, SIGMA/OECD, панел 2: Контролни механизми
- Г-ђа Michal Ben-Gera, панел 3: Хоризонтална координација политика

14:30-15:00 Извештаји председавајућих панелима 4, 5 и 6 пленуму

- Г-ђа Anke Freibert, панел 4: Професионализација и деполитизација
- Г-ђа Friederike Bundschuh, панел 5: Модернизација и развој е-управе
- Г-ђа Олга Лукашенко, панел 6: Рационализација

15:00 – 16:00 Финална дискусија и закључци

16:00 Опроштајни коктел, Хотел Зира, II спрат (ресторан)

Шта је координација

- "Уређивање разноликих елемената у интегрисано и хармонично деловање"
- "учинити да многе различите ствари делотворно функционишу као целина"
- "управљање условљеностима међу активностима и међузависностима међу актерима"

Напомене:

- "Координација" се не дешава сама по себи, већ захтева управљање и уређивање
- "Координација" омогућава елементима и актерима да остану у множини и различити, док јој је циљ да резултати буду хармонични и делотворни

3

Шта је добра јавна политика?

- Јавна политика је у складу са **програмом Владе** и другим обавезама
- Јавна политика или закон је **неопходна** како би се решавао стварни проблем
- Јавна политика или закон се **заиста односи** на проблем
- Јавна политика или закон **делотворна и ефикасна са становишта трошкова** (у поређењу са алтернативама)
- Јавна политика или закон **не производи (озбиљне) нове проблеме**
- Јавна политика или закон **није у супротности са другим законима**, тј. не ствара правну конфузију
- **Средства за спровођење су расположива** (новац, људски ресурси, организација)

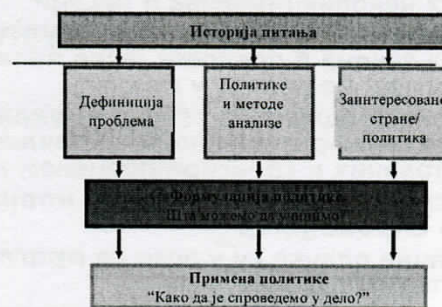
4

Врсте владине јавне политике

- Политика потрошње (буџет, одлуке о потрошњи)
- Правна политика (закони и уредбе)
- Политика комуникације (поруке)
- Спољна политика (ставови о пословима земаља или организација)
- Политика спровођења закона (повећати или смањити)

5

Развој јавне политике – улога министарстава



6

Разлози за координацију политике

- Креирати јавне политике које нису мањкаве са становишта права или садржине, које су конзистентне једна са другом, које су економски ефикасне и не намећу непотребни регулаторни баласт;
- Креирати јавне политике које су одрживе са буџетског становишта;
- Обезбедити да се одлуке спроводе;
- Подржати принципе интегритета у влади кроз транспарентност и консултовање јавности; и
- Поставити темеље за делотворно функционисање унутар ЕУ.

7

Делотворан систем координације јавних политика

- Владин **план рада је израђен** на јасан начин, идеално за период од једне године или бар за наредних неколико недеља и месеци
- **Министарства се међусобно косулују** о нацртима закона и предлога јавне политике, тако да им циљеви не долазе у сукоб
- Влада доноси одлуке на основу **адекватних информација**, разумљиво представљених, добро аргументованих и са јасном проценом трошкова
- Одлуке су у складу са количином **новца за њихово спровођење**
- Појединачне одлуке су у вези са **проглашеним приоритетима Владе**, и
- Мањи **сукоби се решавају пре** седнице Владе
- Процес се **редовно надгледа**

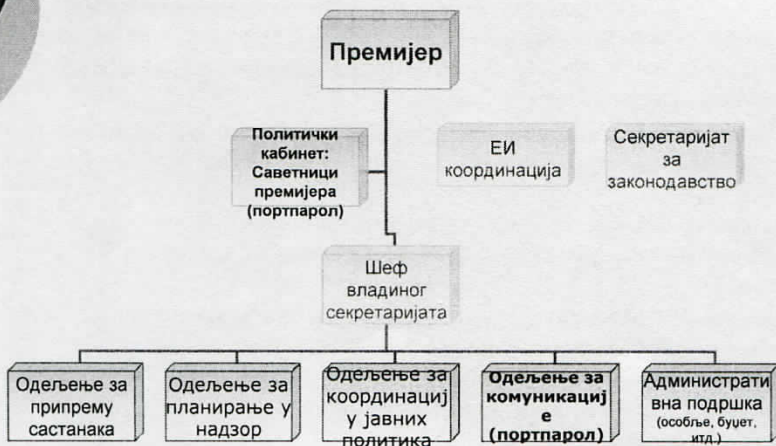
8

8 димензија координације унутар центра владе (пракса ЕУ, SIGMA и препоруке Светске банке)

1. Припрема седница Владе;
2. Координација правне усклађености;
3. Израда акционог плана владе (утврђивање приоритета, стратешко планирање и прилагођавање буџету);
4. Координација садржине докумената (квалитет јавних политика) и уклањање несагласности;
5. Комуницирање са масовним медијима;
6. Надгледање учинка владе;
7. Односи са другим јавним властима (председништво, парламент)
8. Координација одређених хоризонталних стратешких приоритета (европске интеграције, реформа државне управе, итд.)

9

Шематска структура центра владе



10

Главне функције центра владе

- Планирање – израда нацрта плана рада владе и учешће у развоју одређених стратешких докумената (нпр. Национални план развоја, буџет)
- Координација и анализа – обезбедити квалитет и конзистентност закона и јавних политика, олакшавати достизање консензуса на професионалном нивоу рада
- Надгледање – праћење одлука владе, извештавање
- Саветовање – саветовање премијера, заменика премијера, шефа секретаријата владе о питањима везаним за предлоге јавних политика који су поднети на одлучивање;
- Развој методологије и подршка припремама предлога јавне политике и обука у министарствима
- Управљање системом јавних политика – примена правила поступка
- Логистичка подршка седницама владе – дневни ред, материјал, прослеђивање, забелешке, записници

11

Искуства из реформи центра владе

- Реформа система управљања јавним политикама би требало да је подржана **на највишем политичком нивоу** (најпре одлука од стране премијера или владе)
- Реформа би требало да **почне јачањем најважније институције** у центру владе
- Реформа би требало да се **води интерно од стране високог функционера** уз подршку интерног тима и ТА
- Може се очекивати да реформа система управљања јавним политикама траје око **четири године** (или више)
- Реформа треба да се одвија **корак по корак**, укључујући измене закона, ангажовање особља, развој методологије и процедура, обуке, итд.
- Како реформа напредује, обично су потребне додатне **одлуке владе**
- **Министарства би требало да буду укључена у**

12